



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA
KLASA: 400-02/18-01/26
URBROJ: 513-05-03-18-1

Zagreb, 12. veljače 2018.

**PRORAČUNSKIM I IZVANPRORAČUNSKIM
KORISNICIMA**
- svima -

**PREDMET: Sastavljanje i predaja Izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2017. godinu
- uputa, daje se**

Proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna i proračunski i izvanproračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave predaju Izjavu o fiskalnoj odgovornosti za 2017. godinu (u daljnjem tekstu: Izjava) do 28. veljače 2018.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti za 2017. godinu predaje se sukladno posljednjim izmjenama i dopunama Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine, broj 119/2015). Obrasci Izjave jednaki su obrascima Izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2015. i 2016. godinu i dostupni su u word formatu na internetskoj stranici Ministarstva financija <http://www.mfin.hr/hr/izjava-o-fiskalnoj-odgovornosti>.

Iako se Upitnik o fiskalnoj odgovornosti (u daljnjem tekstu: Upitnik) nije mijenjao, prilikom davanja odgovora na pitanja iz područja javne nabave potrebno je uzeti u obzir činjenicu da je 1. siječnja 2017. stupio na snagu novi Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16), koji ima utjecaj na pitanja iz Upitnika u formalnom smislu, dok su suštinski pitanja ostala ista. Slijedom toga, u nastavku se daje uputa na davanje odgovora na pitanja iz područja javne nabave. Dodatno se pojašnjavaju pitanja iz područja planiranja za proračunske korisnike onih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima nije donesen proračun, niti odluka o privremenom financiranju.

a) Područje javne nabave

Proračunski korisnici državnog proračuna i proračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te izvanproračunski korisnici državnog proračuna i izvanproračunski korisnici proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovaraju na sva pitanja u području javne nabave.

Podsjećamo da čak i ako obveznik nije imao postupaka javne nabave u godini za koju se daje Izjava na određena pitanja iz ovoga područja ipak mora odgovoriti. Svi obveznici, pa tako i proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna te proračunski i izvanproračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u svakom

slučaju, pa čak i ako nisu imali postupaka javne nabave, moraju odgovoriti na pitanja 39., 46. i 47.

Kod pitanja 37. novi Zakon o javnoj nabavi za dosadašnji pojam „objave“ koristi pojam „obavijesti“, pa se i prilikom popunjavanja Upitnika o fiskalnoj odgovornosti navedeni pojmovi trebaju poistovjetiti. Slijedom toga, ovim se pitanjem provjerava jesu li za provedene postupke javne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave objavljene odgovarajuće obavijesti sukladno Zakonu o javnoj nabavi.

Pitanjem 39. provjerava se je li plan nabave donesen i je li njegov sadržaj usklađen sa zakonodavnim okvirom. Prilikom testiranja ovog pitanja za 2017. godinu provjerava se je li plan nabave u 2017. godini bio sadržajno usklađen s odredbama Zakona o javnoj nabavi i je li bio objavljen na internetskim stranicama obveznika.

Pitanjem 43. provjerava se je li registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma bio objavljen te je li sadržavao sve dijelove, odnosno podatke propisane Zakonom o javnoj nabavi. Prilikom testiranja ovog pitanja za 2017. godinu provjerava se je li registar ugovora i okvirnih sporazuma bio objavljen na internetskim stranicama naručitelja (obveznika), kao i je li sadržavao sve elemente propisane Zakonom o javnoj nabavi.

Kod pitanja 45. koje glasi: „Ugovori o nabavi javnih usluga iz Dodatka II. B sklopljeni su na temelju odredaba Zakona o javnoj nabavi.“ provjeravala se usklađenost nabave usluga iz Dodatka II.B s važećim zakonodavnim okvirom, odnosno posebnim postupkom utvrđenim Zakonom o javnoj nabavi koji je vrijedio do 1. siječnja 2017. Zakon o javnoj nabavi više ne poznaje pojam usluga iz Dodatka II.B. Od 1. siječnja 2017. te usluge, koje su u Zakonu prepoznate pod nazivom „društvene i druge posebne usluge navedene u prilogu X.“, a čija je procijenjena vrijednost 200.0000,00 kuna ili više, dodjeljuju se u skladu s člancima 323.-326. Zakona o javnoj nabavi u glavi IV. Posebni režimi nabave, poglavlje 1. Društvene i druge posebne usluge. Slijedom zakonskih izmjena, ovo pitanje iz Upitnika se odnosi na nabavu društvenih i drugih posebnih usluga navedenih u prilogu X., a ako se iste nisu nabavljale tijekom 2017. godine na pitanje se odgovara „Nije primjenjivo N/P“. Isto tako, moguće je da su tijekom 2017. godine dovršeni postupci nabave usluga iz Dodatka II.B po starom Zakonu o javnoj nabavi pa će prilikom testiranja biti potrebno i nabavu takvih usluga uzeti u uzorak testiranja.

Pitanje 46. glasi: „Do 31. ožujka tijelu nadležnom za sustav javne nabave dostavljeno je izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu koje sadrži podatke sukladno Zakonu o javnoj nabavi.“ U članku 441. stavku 2. Zakona o javnoj nabavi propisano je da je naručitelj obvezan do 31. ožujka tekuće godine izraditi statističko izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu. U odnosu na prethodno razdoblje, promijenjen je samo naziv izvješća u koji je dodana riječ „statističko“.

U odnosu na pitanje 47. koje glasi: „Donesen je akt kojim su uređena pitanja nabave za nabavu robe i usluga odnosno za nabavu radova na koje se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi.“ Zakon o javnoj nabavi u članku 15. regulira jednostavnu nabavu koja je do sada bila poznata pod kolokvijalnim nazivom bagatelna nabava. U stavku 2. navedenog članka je utvrđeno kako naručitelj svojim općim aktom utvrđuje pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave, a pritom je obvezan uzeti u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije. Takav akt (kao i njegove eventualne izmjene i dopune) mora biti učinjen dostupnim javnosti i to njegovom objavom na internetskim stranicama. Ova

obveza znači da se prilikom testiranja ovog pitanja mora provjeriti je li donesen novi opći akt, koji je tijekom 2017. trebao biti donesen na temelju članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi, je li usklađen sa zahtjevima iz članka 15. Zakona o javnoj nabavi (jesu li prilikom određivanja pravila, uvjeta i postupaka jednostavne nabave uzeta u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije) te je li takav akt objavljen na internetskim stranicama.

a) Ostale napomene

Ako je tijekom 2017. ili ranijih godina došlo do promjene djelokruga ili nadležnosti tj. ako su pojedini proračunski korisnici, trgovačka društva i druge pravne osobe koji su obveznici davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti (u daljnjem tekstu: Izjava) prešli iz nadležnosti jednog ministarstva u nadležnost drugog ministarstva, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave **Izjavu predaju onom ministarstvu, odnosno onoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u čijoj su nadležnosti bili na dan 31. prosinca 2017.**

Vežano za **privremeno financiranje**, određeni broj jedinica lokalne samouprave nije donio proračun za 2018. godinu i projekcije za 2019. i 2020., a u nekima nije do kraja 2017. godine donesena niti odluka o privremenom financiranju. Stoga će kod odgovaranja na pojedina pitanja iz područja planiranja u Upitniku o fiskalnoj odgovornosti (u daljnjem tekstu: Upitnik), iznimno proračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima nije donesen proračun, ni odluka o privremenom financiranju na određeni broj pitanja davati odgovore koji su drugačiji nego u uobičajenim okolnostima.

Kod pitanja 7. financijski plan proračunskog korisnika jedinica lokalne samouprave u razdoblju privremenog financiranja treba sadržavati procjenu prihoda i primitaka iskazanih po vrstama, rashoda i izdataka predviđenih za prva tri mjeseca proračunske godine, razvrstanih prema proračunskim klasifikacijama, a morao je biti usvojen do 31. prosinca 2017. Dakle iznimno, financijski plan za prva tri mjeseca 2018. godine ne treba sadržavati obrazloženje financijskog plana.

Kod pitanja 8., iznimno, kod onih proračunskih korisnika kod kojih u nadležnoj jedinici lokalne samouprave nije donesen proračun, odluka o privremenom financiranju ili ako nije donesena ni odluka o privremenom financiranju, proračunski korisnici na ovo pitanje odgovaraju „nije primjenjivo“ jer financijski plan u takvim slučajevima ne sadrži obrazloženje.

Kod pitanja 9., financijski plan izvanproračunskog korisnika jedinica lokalne samouprave u razdoblju privremenog financiranja treba sadržavati procjenu prihoda i primitaka iskazanih po vrstama, rashoda i izdataka predviđenih za prva tri mjeseca proračunske godine, razvrstanih prema proračunskim klasifikacijama. Dakle iznimno, financijski plan za prva tri mjeseca 2018. godine nije trebao sadržavati obrazloženje financijskog plana, ali svakako je trebao biti usvojen do 31. prosinca 2017.

Kod pitanja 15. one jedinice lokalne samouprave i njihovi korisnici, kada nije donesen proračun za 2018. i projekcije za 2019. i 2020., na ovo pitanje iznimno daju odgovor „nije primjenjivo“ jer kada se usvaja financijski plana samo za prva tri mjeseca tom prilikom ne usvajaju se projekcije za naredne dvije godine.

Molimo ministarstva i druga državna tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacija te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da ovu uputu dostave na znanje korisnicima koji su u njihovoj nadležnosti.

Za sva dodatna pitanja i informacije možete se obratiti na e-mail adresu: fiskalnaodgovornost@mfin.hr

S poštovanjem,

**P. O. MINISTRA FINANCIJA
POMOĆNICA MINISTRA I
GLAVNA DRŽAVNA RIZNIČRKA**



mr. sc. Ivana Jakir-Bajo

Na znanje:

1. Ministarstvima i drugim državna tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacija
2. Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave